

FUNDO SOCIAL EUROPEU



INICIATIVA EMPREGO JOVEM

Apoio ao Emprego Jovem 2014-2018



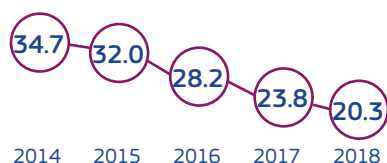
PORTUGAL

SUMÁRIO

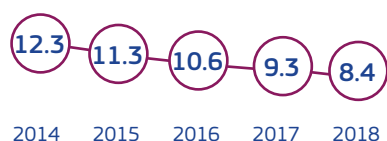
As medidas destinadas ao apoio ao Emprego Jovem financiadas pela Iniciativa Emprego Jovem (IEJ) e pelo Fundo Social Europeu (FSE) têm como objetivo melhorar o acesso da população jovem ao mercado de trabalho. No período 2014-2018, a União Europeia e Portugal alocaram, em conjunto, um total de 510.1 milhões de euros a este objetivo, tendo sido abrangidos 59 276 participantes. Esta ficha informativa sumariza as principais ações, resultados e lições retiradas durante aquele período no que se refere à implementação destas medidas.

CONTEXTO SOCIOECONÓMICO E DESAFIOS

TAXA DE DESEMPREGO JOVEM



TAXA DE NEET (15-24 ANOS)



► Em 2014, a **taxa de desemprego jovem era consideravelmente elevada, estando muito acima da média europeia** de 22.2%. Registavam-se, ainda, variações importantes por região, oscilando entre 28.2% na região Centro e 50.5% na Região Autónoma da Madeira. A taxa de **jovens sem emprego e que não frequentavam o sistema de ensino ou de formação (NEET)** era também elevada, estando sensivelmente ao nível da média europeia (12.5%).

► Em 2018, a **taxa de jovens NEET** em Portugal era bastante inferior à média da União Europeia (10.5%) persistindo, porém, **variações importantes entre regiões**. A taxa na Região Autónoma dos Açores era praticamente o dobro da registada no conjunto das regiões menos desenvolvidas, (24.1% e 12.3%, respetivamente).

► A **taxa de desemprego jovem** revelava um firme desenvolvimento favorável para a população jovem entre os 15 e os 24 anos, ainda que continuando a situar-se a um nível elevado em comparação com a média europeia de 15.2%. Entre a população com 25-29 anos, por seu lado, a taxa de desemprego era semelhante à registada no conjunto da União Europeia (9.2%), tendo-se, contudo, assistido a uma redução da variação entre regiões.

► A **análise destas questões por sexo não revela situações muito diferenciadas**. A taxa de desemprego de mulheres e homens era semelhante e apenas a taxa de mulheres NEET entre os 25 e os 29 anos era superior em 2.3 pontos percentuais à dos homens do mesmo grupo etário. No entanto, a taxa de abandono escolar precoce entre as mulheres era muito menor do que entre os homens e bastante abaixo da média da União Europeia (10.6%).

NOTAS EXPLICATIVAS

FSE Fundo Social Europeu
IEJ Iniciativa Emprego Jovem

PO Programa Operacional
NEET Jovens sem emprego e que não frequentavam o sistema de ensino ou de formação

- Esta ficha informativa foi preparada antes do surto pandémico COVID-19.
- Os números apresentam a situação das ações referentes ao emprego jovem no âmbito da Prioridade de Investimento 8.ii implementadas até ao final de 2018, no âmbito do período de programação 2014-2018, tal como reportadas em 6 de Setembro de 2019. Em muitos casos, as ações não tinham ainda terminado nessa data sendo mencionadas apenas como indicação do progresso.
- O cumprimento das metas é calculado pela divisão das realizações e resultados alcançados pelas metas traçadas nos Programas Operacionais. As metas devem ser alcançadas até 2023.
- Os dados relativos a participantes são recolhidos no início das ações. Os dados relativos a resultados são recolhidos no final das ações ou mesmo depois de estas terem terminado. Devido a este hiato de tempo, os dois conjuntos de dados (participações e resultados) não devem ser comparados diretamente.

PRIORIDADES E AÇÕES FSE

FSE 225
Milhões de Euros orçamentados
para o apoio a jovens, incluindo financiamento
nacional

IEJ 486
Milhões de Euros

FSE 192
Milhões de Euros
A União Europeia contribui, em larga medida,
para este financiamento

IEJ 447
Milhões de Euros

YEI

Dois Programas Operacionais (PO) implementaram ações específicas de apoio à integração de jovens no mercado de trabalho. O PO nacional Inclusão Social e Emprego apoiou ações no âmbito da IEJ e ações com financiamento FSE. Também o PO Açores recebeu financiamento FSE.

PONTO DA SITUAÇÃO

- ▶ **Número de participações** de jovens em ações específicas de promoção da integração sustentável de jovens no mercado de trabalho até ao final de 2018.*

FSE 24 323

IEJ 59 276

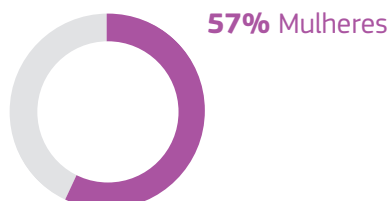
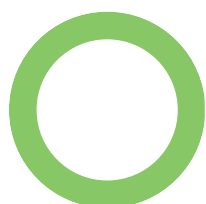
- ▶ 70% do número esperado de participações de jovens em estágios profissionais tinha sido já atingido. A meta deverá ser facilmente alcançada até final de 2023.
- ▶ Até ao final de 2018 não se registaram participações em ações de qualificação/educação devido a dificuldades encontradas pelos beneficiários e pela Autoridade de Gestão na montagem do sistema de informação.

Cumprimento das metas de participação

47% **IEJ**

* Dado que determinada pessoa pode participar em mais do que uma ação FSE ao longo do tempo, é reportado o número de participações e não de participantes. Estes números excluem a componente de Assistência Técnica.

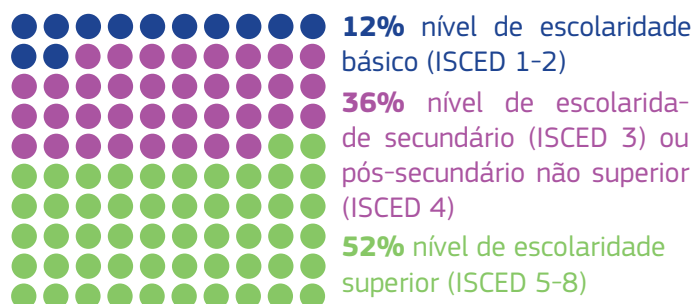
PERFIL DOS/AS PARTICIPANTES DURANTE A AÇÃO



57% <25 anos
43% ≥25 anos



Outra população vulnerável | 705*



- ▶ As mulheres representavam cerca de 50% do total de participantes com nível de escolaridade igual ou inferior ao ensino pós-secundário. Representavam, porém, duas em cada três pessoas participantes com formação de nível superior.
- ▶ O esquema de aprendizagem 'Emprego Jovem Ativo' foi desenhado especificamente para jovens mais qualificados que não conseguem ser competitivos no mercado de trabalho e está disponível para jovens com e sem um nível de ensino superior.

No total, foi possível alcançar um resultado positivo após o fim da participação para 26 017 jovens em ações da IEJ.

Participantes em emprego 25 381 IEJ

Participantes que obtiveram uma qualificação 0

Participantes em educação 636

Participantes em situação de inatividade à procura de emprego 0

- ▶ O número de participantes em situação de desemprego e em situação de desemprego de longa duração que completaram ações apoiadas pela Iniciativa Emprego Jovem excedia já, em ambos os casos, a meta prevista em 23%.
- ▶ O número de participantes em situação de emprego seis meses após o término da sua participação tinha já sido excedido em 24%. Pelo contrário, no final de 2018, a taxa de participantes a trabalhar por conta própria era de apenas 6%.

Cumprimento das metas de resultado 62% IEJ

* Os/as participantes podem recusar dar esta informação. Consequentemente, é provável que as situações de desvantagem estejam subestimadas.

LIÇÕES EXTRAÍDAS ATÉ À DATA

FSE

Complementaridade

A complementaridade com a Garantia Jovem constituiu um desafio para Portugal. Houve a necessidade de clarificar a articulação entre a Iniciativa Emprego Jovem e a Garantia Jovem, em particular no que se refere a grupos-alvo e objetivos. A complementaridade foi assegurada através da acumulação de experiência.

IEJ

Estágios profissionais

Para muitos intervenientes, os estágios profissionais constituem o tipo de intervenção mais eficaz e mais sustentável. Em Portugal, foi oferecido um emprego com oportunidade de formação a cerca de 60% dos/as participantes nesta medida..

Investimento público

Dados os constrangimentos enfrentados por Portugal em termos de investimento público, muitas ações não poderiam ter tido lugar ou a sua escala teria sido inferior. Consequentemente, é possível que a redução da taxa de jovens NEET não tivesse sido tão acentuada ou tivesse levado mais tempo.

Enfoque nos resultados

O maior enfoque da política pública nos resultados e não apenas em realizações, permitida pela descida das taxas de desemprego jovem e de jovens NEET, constituiu um fator relevante para a eficácia.

Cooperação

As entidades envolvidas em diferentes programas foram, muitas vezes, as mesmas pelo que houve uma tentativa de complementar diferentes ações de modo coerente. Um exemplo é o da sinalização de jovens NEET quer para ações da IEJ, quer para ações do FSE, através de uma estratégia nacional para a identificação de jovens inativos, com o apoio da União Europeia e da Organização Internacional do Trabalho.

Identificando jovens NEET

Portugal estabeleceu uma forte rede de parceiros de forma a ultrapassar a dificuldade de chegar junto de quem estava mais afastado do mercado de trabalho e de forma a corresponder às suas necessidades específicas. Esta rede incluiu cerca de 1 500 entidades, incluindo associações de jovens, organizações não governamentais, etc., que foram alvo de formação específica acerca da melhor forma de identificar jovens NEET.

INFORMAÇÃO ADICIONAL

O FSE em Portugal <https://ec.europa.eu/esf/main.jsp?catId=394&langId=pt>

Sítio de Internet do FSE Portugal <http://poise.portugal2020.pt/inicio>

- Comissão Europeia, Study for the Evaluation of ESF support to Youth Employment
- Avaliação final da IEJ em Portugal

